

BỘ CÔNG THƯƠNG

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 3 5 8 9 /BCT-PC

Hà Nội, ngày 20 tháng 5 năm 2025

V/v thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị định quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương theo mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại.

Kính gửi: Bộ Tư pháp

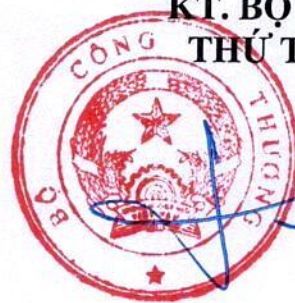
Thực hiện Kế hoạch số 40/KH-BCĐ ngày 19 tháng 4 năm 2025 của Ban chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình chính quyền địa phương hai cấp, Kế hoạch số 447/KH-CP ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ về xây dựng các nghị định phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền gắn với việc thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp, Bộ Công Thương đã xây dựng dự thảo Nghị định quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương theo mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2025, Bộ Công Thương gửi Bộ Tư pháp hồ sơ dự thảo Nghị định để thẩm định gồm: (1) Dự thảo Tờ trình Chính phủ, (2) Dự thảo Nghị định.

Trân trọng cảm ơn sự phối hợp của Quý Bộ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, PC.



KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG

Nguyễn Hoàng Long



CHÍNH PHỦ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /2025/NĐ-CP

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

NGHỊ ĐỊNH

Quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương theo mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại

Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 18 tháng 2 năm 2025;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày tháng năm 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 190/2025/QH15 quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước;

Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Công Thương;

Chính phủ ban hành Nghị định quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương theo mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại.

Chương I

QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Nghị định này quy định về:

- Phân định nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương theo mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại (chuyển nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện cho Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã hoặc cho Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đang được quy định tại luật, pháp lệnh, nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Nghị định, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ).

- Trình tự, thủ tục thực hiện thủ tục hành chính; nhiệm vụ, quyền hạn phân định nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực.

2. Đối tượng áp dụng

Nghị định này áp dụng đối với các cơ quan hành chính nhà nước ở trung ương, chính quyền địa phương và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan trong

lĩnh vực công nghiệp và thương mại.

Điều 2. Nguyên tắc phân định thẩm quyền

1. Bảo đảm phù hợp với quy định của Hiến pháp; phù hợp với các nguyên tắc, quy định về phân định thẩm quyền, phân quyền của Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

2. Bảo đảm phân quyền nhiệm vụ giữa cơ quan nhà nước ở trung ương với chính quyền địa phương, bảo đảm quyền quản lý thống nhất của Chính phủ, quyền điều hành của người đứng đầu Chính phủ đối với lĩnh vực quản lý nhà nước trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại và phát huy tính chủ động, sáng tạo, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương trong thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại.

3. Bảo đảm cơ sở pháp lý cho hoạt động bình thường, liên tục, thông suốt của các cơ quan; không để gián đoạn công việc, không để chồng chéo, trùng lặp hoặc bỏ sót chức năng, nhiệm vụ, lĩnh vực, địa bàn; không làm ảnh hưởng đến hoạt động bình thường của xã hội, người dân, doanh nghiệp.

4. Bảo đảm không làm gián đoạn việc thực hiện điều ước quốc tế, thỏa thuận quốc tế và không làm ảnh hưởng đến việc thực hiện các cam kết quốc tế của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam.

5. Bảo đảm quyền con người, quyền công dân; bảo đảm công khai, minh bạch, tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức trong việc tiếp cận thông tin, thực hiện các quyền, nghĩa vụ và các thủ tục theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Về phí, lệ phí

Các thủ tục hành chính khi giải quyết mà phải nộp phí, lệ phí theo quy định của pháp luật về phí, lệ phí thì khi người dân, tổ chức nộp hồ sơ đề nghị giải quyết thủ tục hành chính đồng thời nộp phí, lệ phí cho cơ quan tiếp nhận hồ sơ; mức phí, lệ phí thực hiện theo quy định hiện hành của Bộ trưởng Bộ Tài chính đối với từng loại thủ tục hành chính.

Chương II

PHÂN ĐỊNH THẨM QUYỀN KHI TỔ CHỨC CHÍNH QUYỀN ĐỊA 02 CẤP TRONG LĨNH VỰC CÔNG NGHIỆP

Điều 4. Thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực hóa chất, kỹ thuật an toàn và môi trường công nghiệp

Thẩm quyền Ủy ban nhân dân cấp huyện theo quy định tại điểm g khoản 6 Điều 20 Nghị định số 113/2017/NĐ-CP CP ngày 09 tháng 10 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hóa chất (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 17/2020/NĐ-CP, Nghị định số 82/2022/NĐ-CP và Nghị định số 33/2024/NĐ-CP) do Ủy ban nhân dân cấp xã, phường, đặc khu (sau đây gọi là Ủy ban nhân dân cấp xã) thực hiện.

Điều 5. Thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực điện lực

1. Thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện theo quy định tại khoản 3 Điều 22; điểm c khoản 2, điểm b khoản 4 Điều 33; điểm b khoản 4, điểm b khoản 5, điểm b khoản 7 Điều 34; điểm c khoản 4, điểm b khoản 6 Điều 35; khoản 2 Điều 45; khoản 6 Điều 51 Nghị định số 62/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Điện lực về bảo vệ công trình điện lực và an toàn trong lĩnh vực điện lực do Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện.

2. Thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện ngoài các trường hợp quy định tại khoản 1 Điều này do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện.

Điều 6. Thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực công nghiệp tiêu dùng

Thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 28, khoản 2 Điều 41 Nghị định số 67/2013/NĐ-CP ngày 27 tháng 6 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá về kinh doanh thuốc lá (được sửa đổi, bổ sung một số điều theo quy định tại Nghị định số 106/2017/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2017, Nghị định số 08/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 01 năm 2018; Nghị định số 17/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 02 năm 2020 của Chính phủ) do Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện.

Điều 7. Thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực quản lý, phát triển cụm công nghiệp

1. Thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện theo quy định tại khoản 1 Điều 5; khoản 1 Điều 7; điểm a khoản 1 Điều 9; khoản 1, khoản 2, khoản 3 Điều 10; khoản 1 Điều 15; khoản 2 Điều 17; khoản 5 Điều 19, khoản 4 Điều 23; khoản 2, khoản 3 Điều 24; khoản 3 Điều 29; Điều 34 Nghị định số 32/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2024 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp do Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện.

2. Thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện về thực hiện, hướng dẫn thực hiện các quy định quản lý liên quan đến địa bàn cấp huyện, liên huyện tại khoản 1 Điều 2; điểm c khoản 2 Điều 4; điểm b khoản 1 Điều 6; điểm a, điểm c khoản 1, điểm a khoản 2 Điều 8; điểm a khoản 1 Điều 9; khoản 4 Điều 10 và sắp xếp, xử lý các đơn vị được giao làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp theo quy định tại khoản 3 Điều 35 Nghị định số 32/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2024 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện.

Chương III

PHÂN ĐỊNH THẨM QUYỀN KHI TỔ CHỨC CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG 02 CẤP TRONG LĨNH VỰC THƯƠNG MẠI

Điều 8. Thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng

Thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện theo quy định tại điểm a, b, c, d, e, g khoản 2 Điều 77 Luật Bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng năm 2023 do Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện.

Điều 9. Thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực kinh doanh rượu

1. Thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện theo quy định tại khoản 2 Điều 32 Nghị định số 105/2017/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2017 của Chính phủ về kinh doanh rượu (được sửa đổi, bổ sung một số điều theo quy định tại Nghị định số 17/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 02 năm 2020 của Chính phủ) do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện.

2. Thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện theo quy định tại khoản 2 Điều 4; khoản 2 Điều 14; tại điểm c khoản 1 Điều 25; khoản 3 Điều 31a; khoản 3 Điều 31b; khoản 2 Điều 31c; khoản 3 Điều 32 Nghị định số 105/2017/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2017 của Chính phủ về kinh doanh rượu (được sửa đổi, bổ sung một số điều theo quy định tại Nghị định số 17/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 02 năm 2020 của Chính phủ) do Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện.

Điều 10. Thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực kinh doanh khí

Thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện theo quy định tại khoản 3 Điều 44; khoản 3 Điều 59 Nghị định số 87/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 6 năm 2018 của Chính phủ về kinh doanh khí (được sửa đổi, bổ sung một số điều theo quy định tại Nghị định số 17/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 02 năm 2020 của Chính phủ) do Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện.

CHƯƠNG IV

TRÁCH NHIỆM CỦA BỘ, CƠ QUAN NGANG BỘ, CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG

Điều 11. Trách nhiệm của Bộ Công Thương và các Bộ, cơ quan có liên quan

1. Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan có liên quan tổ chức thực hiện việc phân định thẩm quyền theo quy định tại Nghị định này; hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đối với thực hiện các thủ tục hành chính theo quy định của Nghị định này và các quy định của pháp luật có liên quan.

2. Thực hiện công bố thủ tục hành chính có sự thay đổi do phân định lại thẩm quyền theo quy định của pháp luật về kiểm soát thủ tục hành chính.

3. Báo cáo Bộ Nội vụ, Văn phòng Chính phủ tình hình triển khai thi hành Nghị định, kết quả thực hiện việc phân định thẩm quyền theo mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp trước ngày 15 tháng 12 hàng năm.

4. Các Bộ, cơ quan có liên quan theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn phối hợp với Bộ Công Thương hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đối với thực hiện các thủ tục hành chính theo quy định của Nghị định này và các quy định của pháp luật có liên quan.

Điều 12. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp

1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được giao tại Nghị định này; chỉ đạo, hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định tại Nghị định này. Trường hợp phát sinh vướng mắc, bất cập trong quá trình triển khai thi hành báo cáo các bộ, ngành liên quan để kịp thời xử lý, tháo gỡ.

2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm công bố thủ tục hành chính tại địa phương trên cơ sở quyết định công bố thủ tục hành chính của Bộ trưởng Bộ Công Thương.

3. Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm tổ chức thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được giao theo quy định tại Nghị định này.

CHƯƠNG V

ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH

Điều 13. Điều khoản chuyển tiếp

1. Các mẫu đơn, biểu mẫu ban hành kèm theo các Nghị định được quy định trong Nghị định này được điều chỉnh, sử dụng theo thẩm quyền của cơ quan, tổ chức đã được phân định tại Nghị định này.

2. Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương tổ chức việc phân cấp, ủy quyền trong phạm vi thẩm quyền đã được phân định theo quy định của Nghị định này và quy định của pháp luật về tổ chức chính phủ, tổ chức chính quyền địa phương.

3. Trường hợp có vướng mắc trong quá trình tổ chức thi hành, Bộ trưởng Bộ Công Thương, Bộ trưởng các Bộ thừa ủy quyền của Chính phủ hướng dẫn áp dụng Nghị định này theo quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Điều 14. Hiệu lực thi hành

1. Nghị định này có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2025.

2. Nghị định này được thực hiện đến hết ngày 28 tháng 02 năm 2027. Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đã được sửa đổi, bổ sung, ban hành mới để phù hợp với việc tổ chức chính quyền 02 cấp thì thực hiện theo các văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán nhà nước;
- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Cổng TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: VT, (2b).

**TM. CHÍNH PHỦ
THỦ TƯỚNG**

Phạm Minh Chính

Số: /TTr-BCT

Hà Nội, ngày tháng 5 năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị định của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại khi tổ chức chính quyền địa phương hai cấp

DỰ THẢO
20.5.2025

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Luật Tổ chức Chính phủ năm 2025, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, các Nghị quyết, Kết luận, chỉ đạo của cấp có thẩm quyền, Bộ Công Thương xin báo cáo Chính phủ việc ban hành Nghị định của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương theo mô hình chính quyền địa phương 2 cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị định

1. Căn cứ chính trị, pháp lý

- Nghị quyết 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban chấp hành Trung ương Đảng khoá XIII.

- Kết luận số 127-KL/TW ngày 28 tháng 02 năm 2025, Kết luận số 130-KL/TW ngày 14 tháng 3 năm 2025, Kết luận số 137-KL/TW ngày 28 tháng 3 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về việc sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (Kết luận số 127-KL/TW, Kết luận số 130-KL/TW, Kết luận số 137-KL/TW);

- Khoản 2 Điều 32 Luật Tổ chức chính phủ 2025; khoản 1 Điều 52 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2025; khoản 1 Điều 14 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2025;

- Công văn số 43-CV/BCĐ ngày 20 tháng 3 năm 2025 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

- Nghị quyết 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.

- Quyết định số 758/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 về kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn

vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

- Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.

- Công văn 48/CV-BCĐTKNQ18 năm 2025 ngày 03/5/2025 của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW của Chính phủ về việc đẩy mạnh phân quyền, phân cấp theo quy định của Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

- Kế hoạch số 447/KH-CP ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ về xây dựng các nghị định phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền gắn với việc thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.

2. Căn cứ thực tiễn

Trên cơ sở các Nghị quyết, Kết luận, chỉ đạo của cấp có thẩm quyền, Luật Tổ chức Chính phủ 2025 và Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2025 được Quốc hội thông qua và có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 3 năm 2025. Tại các Luật này, có quy định chuyển tiếp như sau:

Khoản 2 Điều 32 Luật Tổ chức Chính phủ năm 2025 quy định: “2. Trong thời gian luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội chưa được sửa đổi, bổ sung theo thời hạn quy định tại khoản 1 Điều này, để bảo đảm giải quyết việc phân quyền, phân cấp đối với một số lĩnh vực ưu tiên, cấp bách, giao Chính phủ ban hành văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh một số nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan đến việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ đang được quy định trong các điều, khoản, điểm có liên quan tại luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội để thống nhất áp dụng, định kỳ báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội; trường hợp liên quan đến luật, nghị quyết của Quốc hội thì báo cáo Quốc hội tại kỳ họp gần nhất.”

Khoản 1 Điều 50 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định: “Kể từ ngày Luật này có hiệu lực thi hành, để kịp thời đẩy mạnh phân quyền, phân cấp cho chính quyền địa phương trong một số lĩnh vực ưu tiên, cấp bách, giao Chính phủ ban hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền phân định lại nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương và điều chỉnh các quy định khác có liên quan đến việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương để thống nhất áp dụng trong thời gian chưa sửa đổi, bổ sung các luật, pháp lệnh, nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội và định kỳ báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội; trường hợp liên quan đến luật, nghị quyết của Quốc hội thì báo cáo Quốc hội tại kỳ họp gần nhất.”

Để tổ chức triển khai thi hành các quy định nói trên, Thủ tướng Chính phủ ban

hành Quyết định số 608/QĐ-TTg ngày 15 tháng 3 năm 2025 về Kế hoạch triển khai các nhiệm vụ, giải pháp về đẩy mạnh phân quyền, phân cấp theo quy định tại Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Trong đó, Thủ tướng Chính phủ đã yêu cầu: “*Trên cơ sở nguyên tắc phân định thẩm quyền được quy định tại Luật, xác định rõ nội dung, điều, khoản, điểm có liên quan về phân quyền, phân cấp trong nghị định, nghị quyết do Chính phủ ban hành, làm cơ sở điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ và chính quyền địa phương tại các luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, bảo đảm tính khả thi khi áp dụng trên thực tiễn.*”

Thực hiện yêu cầu nói trên, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ đã chỉ đạo các bộ, cơ quan ngang bộ: “*Đề xuất nội dung văn bản quy phạm pháp luật của Chính phủ điều chỉnh nhiệm vụ, quyền hạn của Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, chính quyền địa phương đối với một số vấn đề ưu tiên, cấp bách về phân quyền, phân cấp*” với nội dung: “*Căn cứ vào Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm 2021 - 2025 và 2026 - 2030, yêu cầu đẩy mạnh phân cấp, phân quyền để thực hiện các nhiệm vụ ưu tiên, cấp bách theo chỉ đạo của Đảng, Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các bộ, cơ quan ngang bộ xác định nội dung cần điều chỉnh ngay về nhiệm vụ, quyền hạn của Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, chính quyền địa phương tại các luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, trình Chính phủ ban hành nghị định, nghị quyết để quyết định điều chỉnh theo thẩm quyền (khoản 2 Điều 32 Luật Tổ chức Chính phủ và khoản 1 Điều 50 Luật Tổ chức chính quyền địa phương)*”. Triển khai Quyết định số 608/QĐ-TTg nói trên, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Văn bản số 393/TTg-PL chỉ đạo các bộ, cơ quan ngang bộ xây dựng Nghị định về phân định thẩm quyền giữa cơ quan trung ương và chính quyền địa phương và giữa các cấp chính quyền địa phương.

Với các cơ sở thực tiễn nêu trên, Bộ Công Thương nhận thấy việc xây dựng, ban hành Nghị định của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương theo mô hình chính quyền địa phương 2 cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại là có căn cứ chính trị, pháp lý và cần thiết trong thực tiễn để thực hiện đầy đủ quan điểm, chủ trương của Đảng và các Luật được Quốc hội ban hành.

II. Mục đích ban hành, quan điểm xây dựng Nghị định

1. Thể chế hóa các Kết luận, chủ trương của Đảng về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.
2. Tuân thủ quy định về nguyên tắc phân định thẩm quyền, phân cấp, ủy quyền của Luật Tổ chức Chính phủ 2025, Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2025.
3. Đảm bảo các quy định thẩm quyền của chính quyền địa phương trong phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Công Thương phù hợp với mô hình chính quyền địa

phương hai cấp; cụ thể hóa nguyên tắc chính quyền địa phương chủ động quyết định, tổ chức thực hiện và chịu trách nhiệm về nhiệm vụ, quyền hạn được phân quyền.

III. Quá trình xây dựng Nghị định

- Ngày 24 tháng 3 năm 2025, Bộ trưởng Bộ Công Thương đã ban hành Kế hoạch rà soát văn bản quy phạm pháp luật để tổ chức thực hiện Nghị quyết số 190/2025/NQ-QH15. Trong đó, Kế hoạch yêu cầu các đơn vị thuộc Bộ tiến hành rà soát thực trạng phân cấp, phân quyền trong hệ thống pháp luật ngành Công Thương, đặc biệt là các quy định của pháp luật có quy định thẩm quyền của chính quyền địa phương cấp huyện.

- Ngày 31 tháng 3 năm 2025, Bộ trưởng Bộ Công Thương đã ban hành Quyết định 891/QĐ-BCT ban hành Kế hoạch triển khai các nhiệm vụ, giải pháp về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền theo quy định tại Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương. Trong đó, Kế hoạch đã yêu cầu các đơn vị thuộc bộ chủ động đề xuất các lĩnh vực ưu tiên, cấp bách để đẩy mạnh phân quyền, phân cấp, tạo hành lang pháp lý, kịp thời xử lý những vấn đề thực tiễn, tháo gỡ “điểm nghẽn” về thể chế, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

- Ngày 02 tháng 4 năm 2025, Bộ trưởng Bộ Công Thương đã ban hành Quyết định số 931/QĐ-BCT ngày 02/4/2025 của Bộ trưởng thành lập Ban chỉ đạo của Bộ Công Thương về rà soát, đánh giá tác động chính sách pháp luật sau sắp xếp tổ chức bộ máy và phương hướng thực hiện các chủ trương, chỉ đạo mới của cấp có thẩm quyền.

- Ngày 28 tháng 4 năm 2025, Bộ Công Thương có Văn bản số 3038/BCT-TCCB gửi Bộ Nội vụ đề nghị thẩm định phương án phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền trong phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Công Thương.

- Ngày 28 tháng 4 năm 2025 Bộ Công Thương đã có Văn bản số 3044/BCT-PC gửi các bộ, ngành, địa phương đề nghị nghiên cứu, góp ý đối với hồ sơ dự thảo Nghị định.

- Ngày..., Bộ Công Thương có Văn bản số ...gửi Bộ Tư pháp về việc đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị định.

- Ngày..., Bộ Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số ... gửi Bộ Công Thương.

- Ngày..., Bộ Công Thương đã có Báo cáo số.../BC-BCT ngày ... về việc giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

IV. Bố cục và nội dung cơ bản của Nghị định

Dự thảo Nghị định gồm 5 Chương, 14 Điều

1. Bộ cục của Nghị định

1.1. Về Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc phân định thẩm quyền: Theo mẫu kèm theo văn bản số 2472/BTP-PLDSKT ngày 18 tháng 5 năm 2025.

1.2. Các nội dung về phân định thẩm quyền

- Thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực hóa chất, kỹ thuật an toàn và môi trường công nghiệp: 1 nhiệm vụ từ cấp huyện xuống cấp xã.

Nội dung phân định thẩm quyền tại Nghị định số 113/2017/NĐ-CP CP ngày 09 tháng 10 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hóa chất (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 17/2020/NĐ-CP, Nghị định số 82/2022/NĐ-CP và Nghị định số 33/2024/NĐ-CP).

- Thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực điện lực: 9 nhiệm vụ từ cấp huyện xuống cấp xã, 01 nhiệm vụ từ cấp huyện lên cấp tỉnh.

Nội dung phân định thẩm quyền tại Nghị định số 62/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Điện lực về bảo vệ công trình điện lực và an toàn trong lĩnh vực điện lực

- Thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực công nghiệp tiêu dùng: 2 nhiệm vụ từ cấp huyện xuống cấp xã.

Nội dung phân định thẩm quyền tại Nghị định số 67/2013/NĐ-CP ngày 27 tháng 6 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá về kinh doanh thuốc lá (được sửa đổi, bổ sung một số điều theo quy định tại Nghị định số 106/2017/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2017, Nghị định số 08/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 01 năm 2018; Nghị định số 17/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 02 năm 2020 của Chính phủ

- Thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực quản lý, phát triển cụm công nghiệp: 12 nhiệm vụ từ cấp huyện xuống cấp xã; 6 nhiệm vụ từ cấp huyện lên cấp tỉnh thực hiện.

Nội dung phân định thẩm quyền tại Nghị định số 32/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2024 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp.

- Thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng: 1 nhiệm vụ từ cấp huyện xuống cấp xã thực hiện.

Nội dung phân định thẩm quyền tại Luật Bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng năm 2023.

- Thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực kinh doanh rượu: 7 nhiệm vụ từ cấp huyện xuống cấp xã thực hiện; 01 nhiệm vụ từ cấp huyện lên cấp tỉnh thực hiện.

Nội dung phân định thẩm quyền tại Nghị định số 105/2017/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2017 của Chính phủ về kinh doanh rượu (được sửa đổi, bổ sung một số điều theo quy định tại Nghị định số 17/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 02 năm 2020 của Chính phủ).

- Thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực kinh doanh khí: 2 nhiệm vụ từ cấp huyện xuống cấp xã thực hiện.

Nội dung phân định thẩm quyền tại Nghị định số 87/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 6 năm 2018 của Chính phủ về kinh doanh khí (được sửa đổi, bổ sung một số điều theo quy định tại Nghị định số 17/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 02 năm 2020 của Chính phủ).

Như vậy, với quy định tại Dự thảo Nghị định, đã thực hiện phân định lại thẩm quyền từ cấp huyện xuống cấp xã là 34 nhiệm vụ; từ cấp huyện lên cấp tỉnh là 8 nhiệm vụ.

- Về trách nhiệm của Bộ Công Thương và các Bộ, cơ quan liên quan:

+ Trách nhiệm Bộ Công Thương gồm:

(1) Chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan có liên quan tổ chức thực hiện việc phân định thẩm quyền theo quy định tại Nghị định này; hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đối với thực hiện các thủ tục hành chính theo quy định của Nghị định này và các quy định của pháp luật có liên quan.

(2) Thực hiện công bố thủ tục hành chính có sự thay đổi do phân định lại thẩm quyền theo quy định của pháp luật về kiểm soát thủ tục hành chính.

(3) Báo cáo Bộ Nội vụ, Văn phòng Chính phủ tình hình triển khai thi hành Nghị định, kết quả thực hiện việc phân định thẩm quyền theo mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp trước ngày 15 tháng 12 hàng năm.

+ Trách nhiệm các Bộ, cơ quan liên quan theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn phối hợp với Bộ Công Thương hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đối với thực hiện các thủ tục hành chính theo quy định của Nghị định này và các quy định của pháp luật có liên quan. Trong đó, đặc biệt là nhiệm vụ của Bộ Tài chính trong hướng dẫn các nội dung về phí, lệ phí để đảm bảo cấp xã thực hiện nhiệm vụ của mình.

+ Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp gồm:

(1) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được giao tại Nghị định này; chỉ đạo, hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định tại Nghị định này. Trường hợp phát sinh vướng mắc, bất cập trong quá trình triển khai thi hành báo cáo các bộ, ngành liên quan để kịp thời xử lý, tháo gỡ.

(2) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm công bố thủ tục hành chính tại địa phương trên cơ sở quyết định công bố thủ tục hành chính của Bộ trưởng Bộ Công Thương.

(3) Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm tổ chức thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được giao theo quy định tại Nghị định này.

1.3. Về tổ chức thi hành Nghị định

- Về điều khoản chuyển tiếp:

+ quy định về chuyển tiếp được quy định tại Điều 13 của Dự thảo. Theo đó, để tạo thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp và chính quyền địa phương các cấp trong quá trình thực hiện, tránh phải sửa đổi số lượng lớn các biểu mẫu, mẫu đơn trong các giấy tờ thực hiện các thủ tục tại cơ quan nhà nước, Dự thảo Nghị định quy định: *“Các mẫu đơn, biểu mẫu ban hành kèm theo các Nghị định được quy định trong Nghị định này được điều chỉnh trong quá trình sử dụng theo thẩm quyền của cơ quan, tổ chức đã được phân định thẩm quyền tại Nghị định này”*.

Quy định này sẽ giải quyết được các vấn đề phát sinh trên thực tiễn trong quá trình thực hiện khi các mẫu đơn, biểu mẫu đều được thiết kế với nơi nhận, người có thẩm quyền ký nhận, giải quyết tại các mẫu đơn, biểu mẫu đó theo quy định của pháp luật trước khi thực hiện việc tổ chức lại bộ máy.

+ Tại mẫu và hướng dẫn sử dụng Dự thảo Nghị định theo văn bản văn bản số 2472/BTP-PLDSKT ngày 18 tháng 5 năm 2025 có nội dung yêu cầu phải kèm theo trình tự, thủ tục. Tuy nhiên, dự thảo Nghị định này không quy định cụ thể trình tự, thủ tục theo phân định thẩm quyền tại Dự thảo Nghị định này.

Thay vào đó, Dự thảo Nghị định đang quy định giao Bộ trưởng Bộ Công Thương thừa ủy quyền của Chính phủ hướng dẫn áp dụng Nghị định này theo quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật và hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đối với thực hiện các thủ tục hành chính và thực hiện công bố thủ tục hành chính có sự thay đổi do phân định lại thẩm quyền theo quy định của pháp luật về kiểm soát thủ tục hành chính. Việc quy định như vậy vì các lý do sau:

(1) Trong bối cảnh Hiến pháp đang được Quốc hội lấy ý kiến Nhân dân để tiến hành sửa đổi các điều khoản có liên quan phục vụ thể chế hóa chủ trương chính quyền

chính quyền 3 cấp và chính quyền địa phương hai cấp; các Luật có liên quan trực tiếp như Luật Chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đang được Quốc hội xem xét, sửa đổi, việc tổ chức thi hành cần được có các quy định chuyển tiếp phù hợp để kịp thời đáp ứng các quy định mới của Hiến pháp, Luật đồng thời tạo thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp trong quá trình thực hiện.

(2) Nghị quyết 66-NQ/TW có chỉ đạo giải pháp về đổi mới công tác xây dựng, thi hành pháp luật là “Chú trọng công tác giải thích pháp luật và hướng dẫn áp dụng pháp luật để bảo đảm sức sống của văn bản quy phạm pháp luật.”; Kết luận 119-KL/TW có chỉ đạo: “mở rộng thẩm quyền hướng dẫn áp dụng pháp luật của các chủ thể có quyền ban hành văn bản dưới luật theo hướng ban hành nguyên tắc, tiêu chí, cơ sở giải thích, hướng dẫn áp dụng pháp luật để bảo đảm sức sống của văn bản quy phạm pháp luật thay vì thường xuyên phải sửa đổi, điều chỉnh.”

(3) Điều 61 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 80/2025/NĐ-CP về tổ chức thi hành pháp luật đã có quy định cụ thể về việc hướng dẫn áp dụng văn bản quy phạm pháp luật.

(4) Dự thảo Nghị định được xây dựng trong bối cảnh pháp luật có sự cải cách, sửa đổi nhanh chóng từ văn bản có hiệu lực pháp lý cao hơn (Hiến pháp, Luật) cũng như trong quá trình thực tiễn tổ chức, sắp xếp bộ máy chính quyền địa phương (mô hình tổ chức, phân bổ nguồn lực), do vậy vướng mắc, khó khăn có thể phát sinh trong quá trình thực hiện.

Như vậy, đối với các trình tự, thủ tục hành chính cụ thể, trong bối cảnh cấp xã tại các vùng, miền, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ rất khác nhau, việc sử dụng biện pháp hướng dẫn áp dụng các trình tự, thủ tục hành chính là phù hợp, có căn cứ chính trị, pháp lý đồng thời đảm bảo sát thực tiễn, thích ứng kịp thời với các thay đổi của tình hình thực tiễn. Ngoài ra, việc không quy định trình tự thủ tục tại Nghị định này còn đảm bảo sự đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật chuyên ngành; giúp công tác hợp nhất, hệ thống hóa được thực hiện dễ dàng, hiệu quả hơn.

Việc hướng dẫn áp dụng thủ tục hành chính vẫn đảm bảo công khai, minh bạch khi các Bộ vẫn phải có trách nhiệm công bố các thủ tục hành chính có sự thay đổi liên quan đến thẩm quyền giải quyết theo đúng quy định của pháp luật về kiểm soát thủ tục hành chính.

Do vậy, với quy định hiện hành về hướng dẫn áp dụng văn bản quy phạm pháp luật tại Điều 61 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2025 và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ, Dự thảo Nghị định đã quy định việc Chính phủ,

Thủ tướng Chính phủ ủy quyền cho Bộ trưởng các Bộ được quy định tại Nghị định có trách nhiệm hướng dẫn áp dụng các nội dung khác của Nghị định này.

+ Dự thảo Nghị định được xây dựng, ban hành với mục đích, yêu cầu về phân định thẩm quyền trong bối cảnh tổ chức lại bộ máy nhà nước. Do vậy, việc ban hành Nghị định không hạn chế việc các cơ quan được phân định lại thẩm quyền có thể tiếp tục thực hiện công tác phân cấp, ủy quyền theo quy định của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương, đảm bảo thực hiện nghiêm túc quan điểm “*địa phương làm, địa phương quyết, địa phương chịu trách nhiệm*” đồng thời đơn giản hóa thủ tục hành chính, giảm tầng nấc trung gian, đẩy nhanh quá trình phục vụ người dân, doanh nghiệp. Trên cơ sở đó, Dự thảo Nghị định đã bổ sung nội dung: “*Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương tổ chức việc phân cấp, ủy quyền trong phạm vi thẩm quyền đã được phân định theo quy định của Nghị định này và quy định của pháp luật về tổ chức chính phủ, tổ chức chính quyền địa phương*”.

- **Hiệu lực thi hành của Nghị định** từ ngày 01 tháng 7 năm 2025 cho đến hết ngày 28 tháng 02 năm 2027. Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đã được sửa đổi, bổ sung, ban hành mới để phù hợp với việc tổ chức chính quyền 02 cấp thì thực hiện theo các văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành./.

V. Những nội dung bổ sung mới so với dự thảo Nghị định gửi thẩm định

...

VI. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành và thời gian thông qua Nghị định

Việc xây dựng Nghị định dự kiến phát sinh nguồn lực về kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng Nghị định; phổ biến, tuyên truyền; tổ chức triển khai thi hành Nghị định.

Về điều kiện đảm bảo: Ngân sách nhà nước đảm bảo chi phí tổ chức triển khai thi hành Nghị định. Hiệu quả của Nghị định phụ thuộc vào hiệu quả tổng thể của việc sắp xếp chính quyền địa phương 2 cấp; mô hình, tổ chức bộ máy, năng lực thực thi, nguồn lực ngân sách của chính quyền địa phương cấp xã.

Nghị định dự kiến có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2025.

VII. Những vấn đề cần xin ý kiến

Trên đây là Tờ trình của Bộ Công Thương về việc xây dựng Nghị định của Chính phủ quy định việc về phân định thẩm quyền trong lĩnh vực công nghiệp và thương

mai khi tổ chức chính quyền địa phương hai cấp.

Bộ Công Thương kính báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo (1) *Dự thảo Nghị định*; (2) *Bản tổng hợp ý kiến góp ý của Bộ Nội vụ và các Bộ ngành, địa phương* (3) *Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp*; (4) *Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp*).

BỘ TRƯỞNG

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Bộ;
- Các đơn vị thuộc Bộ;
- Lưu: VT, PC (...).

Nguyễn Hồng Diên