

Số: /TTr-BTC

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30/11/2010 của Thủ tướng Chính phủ về mức giá trị hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh được miễn thuế

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tài chính kính trình Thủ tướng Chính phủ dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30/11/2010 của Thủ tướng Chính phủ về mức giá trị hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh được miễn thuế như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Ngày 27/10/2010, Bộ Tài chính đã có Tờ trình Thủ tướng Chính phủ số 127/TTr-BTC ban hành Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30/11/2010 về miễn thuế nhập khẩu và thuế giá trị gia tăng (GTGT) đối với hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh có mức giá trị/mức thuế tối thiểu¹ (sau đây gọi là Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg), không áp dụng đối với thuế tiêu thụ đặc biệt vì những mặt hàng thuộc diện chịu thuế tiêu thụ đặc biệt là mặt hàng không khuyến khích nhập khẩu như thuốc lá, rượu, bia.... Quyết định này được ban hành căn cứ theo khoản 4.13 Chương 4 Phụ lục Tổng quát Công ước quốc tế về hải hòa và đơn giản thủ tục hải quan ngày 18/5/1973 (Công ước Kyoto) và Nghị định thư về sửa đổi, bổ sung Công ước quốc tế về hải hòa và đơn giản thủ tục hải quan ngày 26/6/1999; Luật Ký kết, gia nhập và thực hiện điều ước quốc tế năm 2005; Luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu năm 2005; Nghị định số 87/2010/NĐ-CP ngày 13/8/2010 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu (Công ước Kyoto quy định: "*Luật pháp quốc gia phải quy định trị giá tối thiểu và/hoặc số thuế hải quan và thuế khác tối thiểu mà dưới mức đó không thu thuế hải quan và thuế khác*").

Về mức trị giá miễn thuế, tại Tờ trình số 127/TTr-BTC, Bộ Tài chính đã báo cáo như sau: Qua tham khảo kinh nghiệm của một số nước trong khu vực

¹ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg gồm 2 Điều, trong đó quy định hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh có giá trị từ 1.000.000 đồng (một triệu đồng) trở xuống được miễn thuế nhập khẩu và thuế giá trị gia tăng.

Châu Á Thái Bình Dương thì mức trị giá miễn thuế trung bình của các nước này (trừ Úc) vào khoảng 130 đô la Mỹ. Theo thống kê thì trị giá hàng hoá nhập khẩu có trị giá lớn vào Việt Nam theo đường chuyên phát nhanh tại thời điểm xây dựng Quyết định 78/2010/QĐ-TTg không nhiều, chủ yếu hàng có trị giá khoảng 1 triệu đồng (chiếm 60% đến 70% tổng số lượng hàng chuyên phát nhanh nhập khẩu). Việc quy định mức miễn thuế đối với hàng hoá chuyên phát nhanh là cần thiết để đơn giản thủ tục hải quan và tạo thuận lợi thương mại theo Công ước Kyoto, đặc biệt trong giai đoạn thủ tục hải quan đều thực hiện thủ công nên đòi hỏi nhiều thời gian, nhân lực để thực hiện quản lý và khai báo đối với cơ quan quản lý và doanh nghiệp. Theo đó, Bộ Tài chính đã trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg quy định “*Hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyên phát nhanh có giá trị từ 1.000.000 đồng (một triệu đồng) trở xuống được miễn thuế nhập khẩu và thuế giá trị gia tăng.*” (tương đương với khoảng 50 đô la Mỹ) cho phù hợp với thực tế (miễn thuế cho khoảng 64% số lượng lô hàng nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyên phát nhanh hàng tháng). Tại thời điểm này, Trung Quốc đang áp dụng mức tương đương khoảng 58 đô la Mỹ, Indonesia là 50 đô la Mỹ.

Căn cứ quy định trên, cơ quan hải quan không thu thuế nhập khẩu, thuế GTGT đối với hàng hóa nhập khẩu qua dịch vụ chuyên phát nhanh có giá trị từ một triệu đồng trở xuống từ ngày 01/02/2011 (ngày Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg có hiệu lực thi hành) đến nay. Việc ban hành Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg đã đảm bảo phù hợp với Công ước Kyoto và các văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực tại thời điểm ban hành, góp phần giảm thủ tục hành chính, giảm chi phí cho doanh nghiệp và cơ quan quản lý trong thời kỳ chưa thực hiện hiện đại hóa khai báo hải quan.

Đến nay, các căn cứ pháp lý để ban hành Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg đã được bãi bỏ gồm: (1) Luật ký kết gia nhập và thực hiện Điều ước quốc tế ngày 14/6/2005 đã hết hiệu lực kể từ ngày 01/7/2016 (ngày Luật Điều ước Quốc tế số 108/2016/QH13 có hiệu lực); (2) Luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu ngày 14/6/2005 hết hiệu lực từ ngày 01/9/2016 (ngày Luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu số 107/2016/QH13 có hiệu lực); (3) Nghị định số 87/2010/NĐ-CP ngày 13/8/2010 của Chính phủ hết hiệu lực từ ngày 01/9/2016 (ngày Nghị định số 134/2016/NĐ-CP có hiệu lực).

Ngoài ra, Luật thuế GTGT hiện hành và dự thảo Luật thuế GTGT (sửa đổi) không quy định về việc không thu thuế hay miễn thuế GTGT đối với hàng hóa giá trị nhỏ, Luật cũng không có quy định về miễn thuế GTGT mà chỉ có quy định đối tượng không chịu thuế hoặc đối tượng chịu thuế. Hiện hành, việc miễn thuế GTGT đối với hàng hóa nhập khẩu có giá trị nhỏ qua dịch vụ chuyên phát nhanh đang thực hiện theo quy định tại Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg²; việc miễn thuế nhập khẩu đối với hàng hóa có giá trị nhỏ qua dịch vụ chuyên phát

² Tại Điều 1 Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30/11/2010 của Thủ tướng Chính phủ quy định: “*Hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyên phát nhanh có giá trị từ 1.000.000 đồng (một triệu đồng) trở xuống được miễn thuế nhập khẩu và thuế giá trị gia tăng*”

nhanh được thực hiện theo quy định tại Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg và Nghị định số 134/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 18/2021/NĐ-CP ngày 11/3/2021).³

Căn cứ các cơ sở pháp lý nêu trên, Bộ Tài chính đã trình Chính phủ⁴ dự thảo Nghị định quy định về quản lý hải quan đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu giao dịch qua thương mại điện tử (gọi tắt là Nghị định Thương mại điện tử), trong đó, khoản 4 Điều 36 dự thảo Nghị định về hiệu lực thi hành quy định như sau: “4. Bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30/11/2010 của Thủ tướng Chính phủ về mức giá trị hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh được miễn thuế⁵”.

Ngày 26/7/2023, Văn phòng Chính phủ có văn bản số 5657/VPCP-KTTH thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái như sau: “Bộ Tài chính ... tiếp tục nghiên cứu, hoàn thiện dự thảo Nghị định về quản lý hải quan đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu giao dịch qua thương mại điện tử ... trình Chính phủ xem xét, quyết định trong quý 4 năm 2024...”

Tuy nhiên, để triển khai quản lý hải quan đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu giao dịch qua thương mại điện tử theo Nghị định mới thì trước hết phải kiện toàn hệ thống hạ tầng công nghệ thông tin. Việc này cần thêm thời gian chuẩn bị hạ tầng để triển khai thực hiện nên chưa thể trình Chính phủ ban hành ngay.

Ngày 26/8/2024, Ủy ban Tài chính, Ngân sách Quốc hội (UBTCNS) có Báo cáo số 2359/BC-UBTCNS15 về một số vấn đề lớn trong giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Luật thuế GTGT, trong đó có nêu: “Luật hiện hành và dự thảo Luật không quy định việc miễn thuế GTGT đối với hàng hóa nhập khẩu có giá trị nhỏ. Việc miễn thuế đối với các hàng hóa này đã ảnh hưởng đến hiệu quả của công tác thu thuế GTGT, đặc biệt là đối với các giao dịch mua bán hàng hóa trên thông qua các nền tảng số và sàn giao dịch thương mại điện tử. Vì vậy, tiếp thu ý kiến Đại biểu Quốc hội, Thường trực UBTCNS đề nghị Cơ quan soạn thảo khi ban hành Nghị định về quản lý hải quan đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu giao dịch qua thương mại điện tử bảo đảm chấm dứt hiệu lực của quy định miễn thuế GTGT hàng nhập khẩu giá trị nhỏ tại Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg để có thể mở rộng và bao quát nguồn thu, phù hợp với thông

³ Tại Điều 1 Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30/11/2010 của Thủ tướng Chính phủ quy định: “Hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh có giá trị từ 1.000.000 đồng (một triệu đồng) trở xuống được miễn thuế nhập khẩu và thuế giá trị gia tăng”; tại khoản 2, khoản 3 Điều 29 Nghị định số 134/2016/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 11 Điều 1 Nghị định số 18/2021/NĐ-CP quy định: “2. Hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ bưu chính, chuyển phát nhanh có trị giá hải quan từ 1.000.000 đồng Việt Nam trở xuống hoặc có số tiền thuế phải nộp từ 100.000 đồng Việt Nam trở xuống được miễn thuế nhập khẩu. Trường hợp hàng hóa có trị giá hải quan vượt quá 1.000.000 đồng Việt Nam hoặc có tổng số tiền thuế phải nộp trên 100.000 đồng Việt Nam thì phải nộp thuế nhập khẩu đối với toàn bộ lô hàng”; 3. Hàng hóa có tổng trị giá hải quan từ 500.000 đồng Việt Nam trở xuống hoặc có tổng số tiền thuế xuất khẩu, nhập khẩu phải nộp từ 50.000 đồng Việt Nam trở xuống cho một lần xuất khẩu, nhập khẩu được miễn thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu...”

⁴ Tờ trình Chính phủ số 249/TTr-BTC ngày 31/12/2021.

⁵ Dự thảo Nghị định nêu trên đã được xin ý kiến các Bộ, ngành, địa phương và các tổ chức, cá nhân theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đã được Bộ Tư pháp thẩm định và đã báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

lệ quốc tế. Điều này sẽ làm tăng số thu về thuế GTGT từ các hoạt động kinh doanh thương mại điện tử đối với hàng hóa”.

Tại Báo cáo số 2575/BC-UBTCNS15 ngày 28/10/2024 về thẩm tra dự án Luật sửa 07 Luật thuộc lĩnh vực tài chính, UBTCNS cũng có ý kiến: *“Đề nghị Chính phủ khẩn trương chấm dứt hiệu lực của Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg, để đảm bảo thống nhất của hệ thống pháp luật và cơ sở pháp lý cho việc thu thuế đối với thương mại điện tử đang được sửa đổi trong dự thảo Luật thuế GTGT, Luật Quản lý thuế”.*

Bên cạnh đó, Nghị quyết số 07-NQ/TW ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị đã đưa ra chủ trương hoàn thiện chính sách thu gắn với cơ cấu lại thu ngân sách nhà nước theo hướng *bao quát toàn bộ các nguồn thu, mở rộng cơ sở thu, nhất là các nguồn thu mới, phù hợp với thông lệ quốc tế; hạn chế tối đa việc lồng ghép chính sách xã hội trong các sắc thuế và chính sách miễn, giảm, giãn thuế, bảo đảm tính trung lập của thuế, góp phần tạo môi trường đầu tư kinh doanh thuận lợi, công bằng, khuyến khích đầu tư, điều tiết thu nhập hợp lý.*

Đồng thời, tại Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021 - 2030 trong Văn kiện Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII Đảng Cộng sản Việt Nam đã đưa ra phương hướng, nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội về thuế, phí như sau: *Sửa đổi, bổ sung các luật về thuế, phí theo nguyên tắc thị trường, phù hợp với thông lệ quốc tế, gắn với cơ cấu lại nguồn thu, mở rộng cơ sở thuế...*

Tại khoản 2 Mục I Điều 1 Quyết định số 508/QĐ-TTg ngày 23/4/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chiến lược cải cách hệ thống thuế đến năm 2030 quy định: *“...Tiếp tục hoàn thiện hệ thống chính sách thuế gắn với cơ cấu lại thu ngân sách nhà nước theo hướng bao quát toàn bộ các nguồn thu, mở rộng cơ sở thu, nhất là các nguồn thu mới, phù hợp với thông lệ quốc tế...”.*

2. Cơ sở thực tiễn

Giai đoạn khi ban hành Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg, hệ thống khai báo hải quan chỉ thuần túy thực hiện theo thủ công nên chính sách miễn thuế tại Quyết định này đã góp phần giảm thiểu thủ tục hành chính và giúp đẩy nhanh thời gian thông quan hàng hóa, giảm bớt số lượng hàng hóa phải khai nộp thuế. Tuy nhiên đến nay, chính sách này không còn phù hợp do thương mại điện tử thế giới cũng như tại Việt Nam đã và đang tăng trưởng rất nhanh qua các năm. Hàng ngày có khoảng 4-5 triệu đơn hàng giá trị nhỏ được vận chuyển từ Trung Quốc về Việt Nam qua các sàn thương mại điện tử.

Về thủ tục hải quan, hệ thống quản lý hải quan tự động tại cảng, kho, bãi (VASSCM) tiếp tục được triển khai hiệu quả, góp phần đơn giản hoá thủ tục đưa hàng hoá khỏi kho, bãi, cảng, giảm sự tiếp xúc giữa cơ quan Hải quan và doanh nghiệp, giảm thời gian di lại của người dân, khắc phục tình trạng ùn tắc tại cổng cảng, kho, bãi. Nhờ tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin và áp dụng phương pháp quản lý hải quan hiện đại nên đến nay, đã có trên 99% thủ tục hải

quan được thực hiện bằng phương thức điện tử thông qua Hệ thống thông quan tự động (VNACCS/VCIS).

Sự phát triển và hoàn thiện của hệ thống khai hải quan điện tử nêu trên đã giúp thông quan hàng hóa nhanh chóng và tạo thuận lợi cho việc quản lý tờ khai hàng hóa hàng ngày với số lượng lớn mà không làm gián đoạn hoạt động thương mại. Người khai hải quan cũng không cần đến các nơi làm thủ tục hải quan để kê khai qua mạng, từ đó giảm lượng người kê khai do việc làm thủ tục được tiến hành thông qua các đại lý, hãng vận chuyển nên việc quản lý và thu thuế đối với hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh được tiến hành tập trung và nhanh chóng hơn nhiều so với trước đây.

Ngoài ra, một số ý kiến cho rằng cùng một chủng loại hàng hóa nhưng hàng hóa sản xuất trong nước vẫn phải nộp thuế GTGT nên việc miễn thuế GTGT đối với hàng hóa nhập khẩu qua dịch vụ chuyển phát nhanh có giá trị nhỏ vô hình chung đã tạo sự chênh lệch giá dẫn đến sự cạnh tranh không công bằng với hàng hóa cùng chủng loại sản xuất trong nước (do phải nộp thuế GTGT), từ đó ảnh hưởng đến việc sản xuất, tiêu thụ hàng hóa trong nước.

Trước đây, nhiều quốc gia trên thế giới cũng có chính sách thực hiện miễn thuế nhập khẩu và thuế GTGT đối với hàng hóa có giá trị nhỏ qua đường chuyển phát nhanh. Tuy nhiên, đến nay, nhiều quốc gia đã và đang xóa bỏ chính sách này. Ví dụ, các nước trong EU đã xóa bỏ quy định miễn thuế GTGT với các lô hàng từ 22 euro trở xuống. Vương quốc Anh (nước Anh, Scotland và xứ Wales) cũng bãi bỏ quy định miễn thuế GTGT đối với hàng hóa nhập khẩu có tổng giá trị từ 135 bảng Anh trở xuống từ ngày 01/01/2021. Tại Singapore, từ ngày 01/01/2023 cũng bắt đầu bãi bỏ quy định miễn thuế GTGT đối với hàng hóa trị giá thấp, đặc biệt trong lĩnh vực thương mại điện tử. Để đảm bảo thực hành thương mại công bằng, từ ngày 01/5/2024, Thái Lan cũng sẽ thu thuế GTGT đối với tất cả hàng hóa nhập khẩu, không phân biệt giá trị. Ngoài ra, tại các cuộc hội thảo, chuyên gia dự án tạo thuận lợi thương mại (TFP) cũng khuyến cáo Việt Nam cân nhắc bỏ quy định không phải nộp thuế GTGT đối với hàng hóa nhập khẩu trị giá thấp.

Từ cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, để đảm bảo tính đồng bộ của chính sách thuế và thông lệ quốc tế đối với hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh có giá trị nhỏ, thực hiện đúng chủ trương, định hướng của Đảng, Nhà nước về bao quát toàn bộ các nguồn thu, mở rộng cơ sở thu, đồng thời đảm bảo thu đủ thuế, đảm bảo công bằng với sản xuất trong nước, khuyến khích tiêu dùng hàng sản xuất trong nước, Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg mà không chờ vào tiến độ ban hành Nghị định Thương mại điện tử. Theo đó, từ ngày Quyết định bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg có hiệu lực sẽ không áp dụng chính sách miễn thuế GTGT đối với hàng có giá trị nhỏ qua đường chuyển phát nhanh để đồng bộ với Luật thuế GTGT, riêng chính sách miễn thuế nhập khẩu với hàng có giá trị nhỏ vẫn được thực hiện như hiện hành theo quy định tại Luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu và Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi

hành Luật này.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

- Thực hiện chủ trương, định hướng của Đảng và Nhà nước về bao quát toàn bộ các nguồn thu, mở rộng cơ sở thu.
- Đảm bảo hài hòa với thông lệ quốc tế và tính thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về thuế hiện hành.
- Đảm bảo cạnh tranh công bằng, lành mạnh giữa các chủ thể tham gia vào hoạt động thương mại hàng hóa.
- Góp phần thực hiện các giải pháp về phòng, chống gian lận thương mại, trốn thuế đối với hàng hóa nhập khẩu nói chung và hàng hóa nhập khẩu có giá trị nhỏ nói riêng.

2. Quan điểm xây dựng Quyết định

- Đảm bảo phù hợp với Hiến pháp, phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan (Luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật thuế GTGT) và thông lệ quốc tế.
- Thể chế hóa các quan điểm và định hướng của Đảng, Nhà nước trong việc phát triển và đổi mới trong lĩnh vực kinh tế, xã hội, hội nhập quốc tế.
- Tuân thủ thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành Quyết định theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30/11/2010 của Thủ tướng Chính phủ về mức giá trị hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh được miễn thuế.

2. Đối tượng áp dụng

Các tổ chức, cá nhân có quyền và nghĩa vụ liên quan đến hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VÀ Ý KIẾN CỦA CƠ QUAN, TỔ CHỨC, CÁ NHÂN VỀ DỰ THẢO

Như đã báo cáo tại Mục I trên đây, trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị định Thương mại điện tử, tiếp thu ý kiến về việc cần thiết phải bãi bỏ quy định miễn thuế GTGT đối với hàng hóa nhập khẩu có giá trị nhỏ gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh, Bộ Tài chính đã báo cáo Chính phủ tại Tờ trình Chính phủ số 249/TTr-BTC ngày 31/12/2021 về việc bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg (nội dung được thể hiện tại khoản 4 Điều 36 dự thảo Nghị định về hiệu lực

thi hành “4. Bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30/11/2010 của Thủ tướng Chính phủ về mức giá trị hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh được miễn thuế”).

Dự thảo Nghị định Thương mại điện tử đã được xin ý kiến các Bộ, ngành, địa phương và các tổ chức, cá nhân theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Các cơ quan tham gia ý kiến đều không có ý kiến khác về khoản 4 Điều 36 dự thảo Nghị định Thương mại điện tử. Bộ Tư pháp cũng đã có Báo cáo thẩm định về dự thảo Nghị định Thương mại điện tử và dự thảo Nghị định Thương mại điện tử cũng đã được xin ý kiến Thành viên Chính phủ. Cụ thể:

- Bộ Tài chính đã gửi xin ý kiến các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân (UBND) các tỉnh, thành phố, VCCI và các Hiệp hội có liên quan về nội dung dự thảo Nghị định Thương mại điện tử (công văn số 9820/BTC-TCHQ ngày 27/8/2021) và gửi đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ và của Bộ Tài chính theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Ngày 30/12/2021, Bộ Tư pháp có Báo cáo thẩm định số 263/BCTĐ-BTP thẩm định về dự thảo Nghị định. Bộ Tài chính đã nghiên cứu, tiếp thu và giải trình ý kiến của Bộ Tư pháp tại Báo cáo số 168/BC-BTC ngày 31/12/2021.

- Ngày 31/12/2021, Bộ Tài chính đã có Tờ trình Chính phủ số 249/TTr-BTC về dự thảo Nghị định.

Theo đó, để kịp thời đáp ứng các yêu cầu mới đang đặt ra và trên cơ sở kiến nghị của một số cơ quan trong quá trình xây dựng dự án Luật thuế GTGT (sửa đổi), Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định riêng bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ bố cục và nội dung cơ bản của Quyết định như sau:

Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ Quyết định

Bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30 tháng 11 năm 2010 của Thủ tướng Chính phủ về mức giá trị hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh được miễn thuế.

Điều 2. Điều khoản thi hành

- Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ... tháng ... năm ...
- Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan trực thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

VI. VỀ HIỆU LỰC THI HÀNH

Bộ Tài chính trình Chính phủ hiệu lực thi hành của Quyết định này sẽ thực hiện theo quy định tại Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Theo đó, Quyết định sẽ có hiệu lực thi hành sau 45 ngày kể từ ngày ký.

VII. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Sau khi Quyết định được Thủ tướng Chính phủ ký ban hành, Bộ Tài chính sẽ chỉ đạo Tổng cục Hải quan và cơ quan liên quan kịp thời thông tin, tuyên truyền các nội dung liên quan đến việc bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg đến các công chức ngành hải quan, ngành thuế biết và thực hiện. Kinh phí thực hiện nhiệm vụ sẽ được bố trí trong dự toán chi ngân sách hằng năm của Bộ Tài chính theo quy định.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg, Bộ Tài chính xin kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, CST (XNK) (b).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Số: /2024/QĐ-TTg

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

QUYẾT ĐỊNH

Bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30 tháng 11 năm 2010 của Thủ tướng Chính phủ về mức giá trị hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyên phát nhanh được miễn thuế

Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu ngày 06 tháng 4 năm 2016;

Căn cứ Nghị định số 134/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2016 được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 18/2021/NĐ-CP ngày 11 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu;

Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Tài chính;

Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30 tháng 11 năm 2010 của Thủ tướng Chính phủ về mức giá trị hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyên phát nhanh được miễn thuế.

Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ Quyết định

Bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30 tháng 11 năm 2010 của Thủ tướng Chính phủ về mức giá trị hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyên phát nhanh được miễn thuế.

Điều 2. Điều khoản thi hành

1. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ... tháng ... năm ...

2. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan trực thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán nhà nước;
- Ủy ban Giám sát tài chính Quốc gia;
- Ngân hàng Chính sách xã hội;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam;
- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan Trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Công TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: VT, KTTT (...b).

**KT. THỦ TƯỚNG
PHÓ THỦ TƯỚNG**

Hồ Đức Phúc

Số: /BC-BTC

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30/11/2010 của Thủ tướng Chính phủ về mức giá trị hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh được miễn thuế

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Để thực hiện Công ước Kyoto¹ về việc luật pháp quốc gia phải quy định trị giá tối thiểu và/hoặc số thuế hải quan và thuế khác tối thiểu mà dưới mức đó không thu thuế hải quan và thuế khác, ngày 27/10/2010, Bộ Tài chính đã trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30/11/2010 về mức giá trị hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh được miễn thuế.²

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg, cho đến nay, các quy định của pháp luật về thuế, sự phát triển của thương mại điện tử cũng như thực tiễn quốc tế liên quan đến chính sách thuế đối với hàng hóa nhập khẩu có giá trị nhỏ gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh đã có nhiều thay đổi, dẫn đến việc cần thiết phải rà soát, điều chỉnh quy định liên quan tại Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg.

Ngoài ra, Luật thuế giá trị gia tăng (GTGT) hiện hành và dự thảo Luật thuế GTGT (sửa đổi) không quy định về việc không thu thuế hay miễn thuế GTGT đối với hàng hóa giá trị nhỏ, Luật cũng không có quy định về miễn thuế GTGT mà chỉ có quy định đối tượng không chịu thuế hoặc đối tượng chịu thuế. Hiện hành, việc miễn thuế GTGT đối với hàng hóa nhập khẩu có giá trị nhỏ qua dịch vụ chuyển phát nhanh đang thực hiện theo quy định tại Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg³; việc miễn thuế nhập khẩu đối với hàng hóa có giá trị nhỏ qua dịch vụ chuyển phát nhanh được thực hiện theo quy định tại Quyết định số

¹ Công ước quốc tế về hải hòa và đơn giản thủ tục hải quan ngày 18/5/1973 và Nghị định thư về sửa đổi, bổ sung Công ước quốc tế về hải hòa và đơn giản thủ tục hải quan ngày 26/6/1999 (Công ước Kyoto).

² Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg gồm 2 Điều, trong đó quy định hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh có giá trị từ 1.000.000 đồng (một triệu đồng) trở xuống được miễn thuế nhập khẩu và thuế giá trị gia tăng.

³ Tại Điều 1 Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30/11/2010 của Thủ tướng Chính phủ quy định: "Hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh có giá trị từ 1.000.000 đồng (một triệu đồng) trở xuống được miễn thuế nhập khẩu và thuế giá trị gia tăng"

78/2010/QĐ-TTg và Nghị định số 134/2016/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 18/2021/NĐ-CP ngày 11/3/2021.⁴

Tại Báo cáo số 2359/BC-UBTCNS15 ngày 26/8/2024 của Ủy ban Tài chính, Ngân sách Quốc hội (UBTCNS) về một số vấn đề lớn trong giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Luật thuế GTGT (sửa đổi) có nêu: “*Luật hiện hành và dự thảo Luật không quy định việc miễn thuế GTGT đối với hàng hóa nhập khẩu có giá trị nhỏ. Việc miễn thuế đối với các hàng hóa này đã ảnh hưởng đến hiệu quả của công tác thu thuế GTGT, đặc biệt là đối với các giao dịch mua bán hàng hóa trên thông qua các nền tảng số và sàn giao dịch thương mại điện tử. Vì vậy, tiếp thu ý kiến Đại biểu Quốc hội, Thường trực UBTCNS đề nghị Cơ quan soạn thảo khi ban hành Nghị định về quản lý hải quan đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu giao dịch qua thương mại điện tử bảo đảm chấm dứt hiệu lực của quy định miễn thuế GTGT hàng nhập khẩu giá trị nhỏ tại Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg để có thể mở rộng và bao quát nguồn thu, phù hợp với thông lệ quốc tế. Điều này sẽ làm tăng số thu về thuế GTGT từ các hoạt động kinh doanh thương mại điện tử đối với hàng hóa*”.

Tại Báo cáo số 2575/BC-UBTCNS15 ngày 28/10/2024 về thẩm tra dự án Luật sửa 07 Luật thuộc lĩnh vực tài chính, UBTCNS có ý kiến: “*Đề nghị Chính phủ khẩn trương chấm dứt hiệu lực của Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg, để đảm bảo thống nhất của hệ thống pháp luật và cơ sở pháp lý cho việc thu thuế đối với thương mại điện tử đang được sửa đổi trong dự thảo Luật thuế GTGT, Luật Quản lý thuế*”.

Tại Nghị quyết số 07-NQ/TW ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị đã đưa ra chủ trương hoàn thiện chính sách thu gắn với cơ cấu lại thu ngân sách nhà nước theo hướng *bao quát toàn bộ các nguồn thu, mở rộng cơ sở thu, nhất là các nguồn thu mới, phù hợp với thông lệ quốc tế; hạn chế tối đa việc lồng ghép chính sách xã hội trong các sắc thuế và chính sách miễn, giảm, giãn thuế, bảo đảm tính trung lập của thuế, góp phần tạo môi trường đầu tư kinh doanh thuận lợi, công bằng, khuyến khích đầu tư, điều tiết thu nhập hợp lý*. Đồng thời, tại Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021 - 2030 trong Văn kiện Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII Đảng Cộng sản Việt Nam đã đưa ra phương hướng, nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội về thuế, phí như sau: *Sửa đổi, bổ sung các luật về thuế, phí theo nguyên tắc thị trường, phù hợp với thông*

⁴ Tại Điều 1 Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30/11/2010 của Thủ tướng Chính phủ quy định: “*Hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh có giá trị từ 1.000.000 đồng (một triệu đồng) trở xuống được miễn thuế nhập khẩu và thuế giá trị gia tăng*”; Tại khoản 2, khoản 3 Điều 29 Nghị định số 134/2016/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 11 Điều 1 Nghị định số 18/2021/NĐ-CP quy định: “*2. Hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ bưu chính, chuyển phát nhanh có trị giá hải quan từ 1.000.000 đồng Việt Nam trở xuống hoặc có số tiền thuế phải nộp từ 100.000 đồng Việt Nam trở xuống được miễn thuế nhập khẩu. Trường hợp hàng hóa có trị giá hải quan vượt quá 1.000.000 đồng Việt Nam hoặc có tổng số tiền thuế phải nộp trên 100.000 đồng Việt Nam thì phải nộp thuế nhập khẩu đối với toàn bộ lô hàng*”; *3. Hàng hóa có tổng trị giá hải quan từ 500.000 đồng Việt Nam trở xuống hoặc có tổng số tiền thuế xuất khẩu, nhập khẩu phải nộp từ 50.000 đồng Việt Nam trở xuống cho một lần xuất khẩu, nhập khẩu được miễn thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu...*”

lệ quốc tế, gắn với cơ cấu lại nguồn thu, mở rộng cơ sở thuế...

Tại khoản 2 Mục I Điều 1 Quyết định số 508/QĐ-TTg ngày 23/4/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chiến lược cải cách hệ thống thuế đến năm 2030 quy định: “...*Tiếp tục hoàn thiện hệ thống chính sách thuế gắn với cơ cấu lại thu ngân sách nhà nước theo hướng bao quát toàn bộ các nguồn thu, mở rộng cơ sở thu, nhất là các nguồn thu mới, phù hợp với thông lệ quốc tế...*”

Bên cạnh đó, thời gian gần đây, các quốc gia trên thế giới như EU, Vương Quốc Anh, Úc, Singapore, Thái Lan cũng đã bãi bỏ quy định không thu thuế GTGT đối với hàng hóa có giá trị nhỏ.

Căn cứ bối cảnh trong nước và quốc tế nêu trên, Bộ Tài chính thấy rằng cần thiết phải rà soát và bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30/11/2010 để đảm bảo tính đồng bộ của hệ thống pháp luật về chính sách thuế và thông lệ quốc tế cũng như để thực hiện các chủ trương, định hướng của Đảng và Nhà nước.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Việc bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg được thực hiện trên cơ sở bám sát các mục tiêu sau:

- a) Đảm bảo hài hòa với thông lệ quốc tế và tính thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về thuế hiện hành.
- b) Thực hiện chủ trương, định hướng của Đảng và Nhà nước về bao quát toàn bộ các nguồn thu, mở rộng cơ sở thu.
- c) Đảm bảo cạnh tranh công bằng giữa các chủ thể tham gia vào hoạt động thương mại hàng hóa.
- d) Đẩy mạnh việc thực hiện công tác quản lý nhà nước và các giải pháp về phòng, chống gian lận thương mại, trốn thuế đối với hàng hóa nhập khẩu nói chung và hàng hóa nhập khẩu có giá trị nhỏ nói riêng.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Chính sách: Bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30/11/2010 của Thủ tướng Chính phủ về mức giá trị hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh được miễn thuế.

1. Xác định vấn đề

Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg được ban hành căn cứ theo Công ước quốc tế về hài hòa và đơn giản thủ tục hải quan ngày 18/5/1973 (Công ước Kyoto), Nghị định thư về sửa đổi, bổ sung Công ước quốc tế về hài hòa và đơn giản thủ tục hải quan ngày 26/6/1999 và các văn bản liên quan đến điều ước quốc tế và chính sách thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu tại thời điểm đó. Đến nay, các căn cứ pháp lý để ban hành Quyết định này đã được bãi bỏ, bao gồm: (1) Luật ký kết

gia nhập và thực hiện Điều ước quốc tế ngày 14/6/2005 đã hết hiệu lực kể từ ngày 01/7/2016 (ngày Luật Điều ước Quốc tế số 108/2016/QH13 có hiệu lực; (2) Luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu ngày 14/6/2005 hết hiệu lực từ ngày 01/9/2016 (ngày Luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu số 107/2016/QH13 có hiệu lực); (3) Nghị định số 87/2010/NĐ-CP ngày 13/8/2010 của Chính phủ hết hiệu lực từ ngày 01/9/2016 (ngày Nghị định số 134/2016/NĐ-CP có hiệu lực).

Trong quá trình thực hiện Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg, cho đến nay, các quy định của pháp luật về thuế, sự phát triển của thương mại điện tử cũng như thực tiễn quốc tế liên quan đến chính sách thuế đối với hàng hóa nhập khẩu có giá trị nhỏ gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh đã có nhiều thay đổi. Ngoài ra, Luật thuế GTGT hiện hành và dự thảo Luật thuế GTGT (sửa đổi) cũng không quy định về việc không thu thuế GTGT đối với hàng hóa giá trị nhỏ.

Bên cạnh đó, hiện nay, hệ thống quản lý hải quan tự động tại cảng, kho, bãi đang được triển khai hiệu quả, góp phần đơn giản hoá thủ tục hải quan, tạo thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp. Đồng thời, sự phát triển và hoàn thiện của hệ thống khai hải quan điện tử đã góp phần nâng cao năng lực thông quan hàng hóa và tạo điều kiện thuận lợi để quản lý số lượng lớn tờ khai hàng hóa hàng ngày mà không làm gián đoạn hoạt động thương mại. Điều này tạo điều kiện cho việc quản lý và thu thuế đối với tất cả hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh, kể cả những đơn hàng có giá trị nhỏ. Do đó, việc quy định về mức giá trị tối thiểu của hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh được miễn thuế như tại Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg không còn cần thiết và phù hợp.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Việc bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg nhằm đảm bảo phù hợp với thông lệ quốc tế và hệ thống pháp luật về thuế hiện hành, góp phần đảm bảo tính công bằng giữa các chủ thể tham gia hoạt động thương mại hàng hóa, đồng thời góp phần tăng cường công tác quản lý nhà nước và các giải pháp về phòng, chống gian lận thương mại, trốn thuế.

3. Các giải pháp đề xuất

- *Giải pháp 1:* Giữ nguyên Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg như hiện hành
- *Giải pháp 2:* Bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg.

4. Đánh giá tác động của giải pháp

4.1. Giải pháp 1

- Tác động đối với hệ thống pháp luật và kinh tế - xã hội, thủ tục hành chính của Giải pháp 1 cụ thể như sau:

+ Tác động tích cực: Việc giữ nguyên Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg sẽ góp phần giảm bớt số lượng hàng hóa phải kê khai thuế, đơn giản một số thủ tục hành chính nhưng cơ bản số lượng giảm không nhiều do hiện nay các thủ tục hải quan đều được kê khai điện tử. Ngoài ra, do không thay đổi quy định hiện hành

nên không ảnh hưởng đến hệ thống chính sách pháp luật cũng như hoạt động sản xuất, kinh doanh.

+ Tác động tiêu cực:

Quy định tại Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg hiện không còn phù hợp với xu hướng quốc tế, tiềm ẩn nguy cơ xói mòn cơ sở thuế. Đồng thời, việc không bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg sẽ dẫn đến sự không đồng bộ với quy định của pháp luật thuế GTGT, làm gia tăng lượng lớn hàng hóa nhập khẩu có giá trị nhỏ vào Việt Nam trong khi không kiểm soát được chất lượng hàng hóa nhập khẩu, gây áp lực cạnh tranh lên hàng hóa trong nước, làm tăng giá cả hàng hóa, không tạo thêm việc làm cho người lao động trong nước, từ đó dẫn đến gia tăng gian lận thương mại, trốn thuế, đặc biệt là đối với các loại hàng hóa nhập khẩu có giá trị nhỏ, ảnh hưởng đến an ninh hàng hóa cũng như đời sống kinh tế - xã hội của người dân.

- Tác động về giới: Giải pháp 1 không có tác động về giới.

4.2. Giải pháp 2

- Tác động đối với hệ thống pháp luật và kinh tế - xã hội, thủ tục hành chính của Giải pháp 2 cụ thể như sau:

+ Tác động tích cực:

Việc bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg nhằm đảm bảo phù hợp với các chủ trương, định hướng của Đảng và Nhà nước về cơ cấu lại nguồn thu, mở rộng cơ sở thuế, cụ thể, tại Nghị quyết số 07-NQ/TW ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị và Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021 - 2030 trong Văn kiện Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII Đảng Cộng sản Việt Nam đã đưa ra chủ trương hoàn thiện chính sách thu gắn với cơ cấu lại thu ngân sách nhà nước theo hướng *bao quát toàn bộ các nguồn thu, mở rộng cơ sở thu, nhất là các nguồn thu mới, phù hợp với thông lệ quốc tế*, đây cũng là nội dung được quy định tại khoản 2 Mục I Điều 1 Quyết định số 508/QĐ-TTg ngày 23/4/2022 của Thủ tướng Chính phủ.

Luật thuế GTGT hiện hành và dự thảo Luật thuế GTGT (sửa đổi) cũng không quy định về việc không thu thuế GTGT đối với hàng hóa giá trị nhỏ. Bên cạnh đó, theo quy định tại khoản 2 Điều 29 Nghị định số 134/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 11 Điều 1 Nghị định số 18/2021/NĐ-CP) thì hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ bưu chính, chuyên phát nhanh có trị giá hải quan từ 1.000.000 đồng Việt Nam trở xuống hoặc có số tiền thuế phải nộp từ 100.000 đồng Việt Nam trở xuống được miễn thuế nhập khẩu. Quy định này là tương tự với quy định tại Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg. Do đó, việc bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg sẽ đảm bảo phù hợp với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về chính sách thuế hiện hành. Riêng đối với thuế nhập khẩu sẽ thực hiện theo quy định của Luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu và Nghị định số 134/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 18/2021/NĐ-CP)

Việc bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg sẽ đảm bảo phù hợp với xu hướng pháp luật và thông lệ quốc tế. Cụ thể, trong những năm gần đây, các nước trong EU đã xóa bỏ quy định miễn thuế GTGT với các lô hàng từ 22 euro trở xuống. Vương quốc Anh (nước Anh, Scotland và Xứ Wales) cũng bãi bỏ quy định miễn thuế GTGT đối với hàng hóa nhập khẩu có tổng giá trị từ 135 bảng Anh trở xuống từ ngày 01/01/2021, Úc cũng bỏ quy định về miễn thuế GTGT đối với hàng hóa có giá trị từ 666USD trở xuống; tương tự tại Singapore, từ ngày 01/01/2023 cũng bắt đầu bãi bỏ quy định miễn thuế GTGT đối với hàng hóa trị giá thấp, đặc biệt trong lĩnh vực thương mại điện tử. Để đảm bảo thực hành thương mại công bằng, từ ngày 01/5/2024, Thái Lan cũng sẽ thu thuế GTGT đối với tất cả hàng hóa nhập khẩu, không phân biệt giá trị. Ngoài ra, tại các cuộc hội thảo, chuyên gia dự án tạo thuận lợi thương mại (TFP) cũng khuyến cáo Việt Nam cân nhắc bỏ quy định không phải nộp thuế GTGT đối với hàng hóa nhập khẩu trị giá thấp.

Đồng thời, việc bãi bỏ quy định miễn thuế GTGT đối với hàng hóa có giá trị nhỏ tại Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg sẽ góp phần bổ sung nguồn lực ngân sách nhà nước, thúc đẩy khả năng cạnh tranh của hàng hóa trong nước với hàng hóa nhập khẩu. Cụ thể, căn cứ tổng trị giá nhập khẩu hàng hóa có giá trị nhỏ dưới 1 triệu đồng qua dịch vụ chuyển phát nhanh năm 2023 (27,7 nghìn tỷ đồng), giả định sau khi bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg, các hàng hóa có trị giá nhỏ dưới 1 triệu đồng qua dịch vụ chuyển phát nhanh đều áp dụng mức thuế suất thuế GTGT là 10% thì số thu NSNN sẽ tăng khoảng 2,7 nghìn tỷ đồng. Tuy nhiên, số tăng thu NSNN có thể thay đổi tùy thuộc vào tỷ trọng mức thuế suất thuế GTGT áp dụng là 5% hay 10%.

+ Tác động tiêu cực: Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg không quy định về thủ tục hành chính nên việc bãi bỏ Quyết định này sẽ không ảnh hưởng đến các thủ tục hành chính hiện hành, nhưng có thể sẽ làm tăng thủ tục hành chính khi kê khai thuế đối với hàng hóa nhập khẩu có trị giá nhỏ, tuy nhiên, hiện nay, hệ thống công nghệ thông tin về quản lý, kê khai hải quan tại các cảng, kho bãi đã hoàn thiện, góp phần nâng cao năng lực thông quan hàng hóa và tạo điều kiện thuận lợi để quản lý số lượng lớn tờ khai hàng hóa hàng ngày mà không làm gián đoạn hoạt động thương mại, theo đó, việc quản lý và thu thuế đối với hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh (kể cả hàng hóa có trị giá nhỏ) được tiến hành tập trung và nhanh chóng.

- Tác động về giới: Giải pháp 2 không có tác động về giới.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Từ những phân tích về tác động tích cực và tiêu cực của các Giải pháp nêu trên, Bộ Tài chính kiến nghị lựa chọn Giải pháp 2: Trình Thủ tướng Chính phủ bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách tại Quyết định bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg, Bộ Tài chính báo cáo Thủ tướng Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, CST (XNK) (b).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Số: 8592/VPCP-KTTH
V/v dự thảo Quyết định bãi bỏ
Quyết định 78/2010/QĐ-TTg

Hà Nội, ngày 21 tháng 11 năm 2024

Kính gửi: Bộ Tài chính.

Xét đề nghị của Bộ Tài chính tại Tờ trình số 219/TTr-BTC ngày 11 tháng 11 năm 2024 về dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30 tháng 11 năm 2010 của Thủ tướng Chính phủ về mức giá trị hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh được miễn thuế, Phó Thủ tướng Hồ Đức Phớc yêu cầu:

1. Bộ Tài chính khẩn trương chủ trì, phối hợp với các cơ quan, địa phương liên quan trình Thủ tướng Chính phủ bãi bỏ quy định tại Quyết định số 78/2010/QĐ-TTg ngày 30 tháng 11 năm 2010 về mức giá trị hàng hóa nhập khẩu gửi qua dịch vụ chuyển phát nhanh được miễn thuế theo đúng yêu cầu tại Nghị quyết số 218/NQ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2024, đảm bảo hồ sơ, trình tự, thủ tục theo quy định Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Văn phòng Chính phủ theo dõi, đôn đốc theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

Văn phòng Chính phủ thông báo đề Bộ Tài chính biết, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTgCP, PTTg Hồ Đức Phớc (đề b/c);
- VPCP: BTCN, PCN Mai Thị Thu Vân;
- Lưu: VT, KTTH (2). Tr

**KT. BỘ TRƯỞNG, CHỦ NHIỆM
PHÓ CHỦ NHIỆM**



Mai Thị Thu Vân